

**CONFORM CU ORIGINALUL**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU,  
BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII ȘI EUROGROUP  
Răspunsul economic coordonat la epidemia de COVID-1  
COM (2020) 112 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/94/06.04.2020,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### 1. Art. 1.- Senatul României:

- a. apreciază măsurile și viteza de reacție a Comisiei în condițiile urgenței atenuării impactul economic al COVID-19.
- b. susține opinia că solidaritatea europeană trebuie să se manifeste prin elaborarea unui program comun de relansare și prin emiterea unor obligațiuni care să mutualizeze costurile uriașe ale acestui proces; este evident, în acest caz, că nu mai pot fi invocate comportamente populiste sau riscante ale guvernelor (*moral hazard*) și că, așa cum Comisia a analizat corect, suntem în fața unei crize duble, atât de cerere cât și de ofertă, a cărei durată este greu de anticipat.
- c. subliniază faptul că actuala criză se adaugă celei deja așteptate de analiști, ca urmare a incapacității sau a lipsei de voință politică dovedite la nivel global, parțial și european, de a rezolva problema distribuției profund inegale a rezultatelor economiei. Astfel, concentrarea averilor va fi și mai mare, cererea globală/europeană și națională va fi și mai scăzută, dacă nu se adoptă măsuri adecvate în timp util. De aceea, măsurile propuse de Comisie trebuie să aibă drept țintă directă cele mai afectate categorii – cetățenii, întreprinderile mici și mijlocii, bunurile și serviciile publice.
- d. consideră că această epidemie care afectează toate statele membre confirmă insuficiența resurselor bugetului european; soluțiile adoptate, deși binevenite, se bazează pe o mutare a fondurilor de la un obiectiv la altul, fără ca obiectivele inițiale să fi fost atinse. Astfel, este de așteptat, dar nu și de dorit, că vom asista la același procedeu și în Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.

- e. exprimă îngrijorarea:
- i. pentru neexistența în prezent a unei rezerve de resurse medicale și sanitare strategice la nivel european;
  - ii. pentru faptul că utilizarea cu precădere a instrumentelor financiare va accentua decalajele dintre statele membre debitoare și cele creditoare. Se reamintește faptul că politica monetară a Băncii Centrale Europene din ultimii ani, având drept scop relansarea economiei europene, a avut rezultate controversate; am asistat astfel la creșterea prețurilor la terenuri, imobiliare, în general, și o rupere totală a cursurilor bursiere de mersul economiei reale, fenomene generate de cantitatea uriașă de bani ieftini și de achizițiile de obligațiuni ale băncii centrale;
  - iii. pentru riscul "uberizării" economiei. Marile corporații cu acoperire globală din domeniul tehnologiei informației și afacerile bazate pe utilizarea acesteia sunt favorizate de criza actuală; populația închisă în propriile locuințe și conectată la internet s-a transformat nu doar în client al platformelor online, ci și într-o foarte bogată resursă de date; cantități uriașe de informație sunt colectate în această perioadă, cu avantaje economice, politice și sociale greu de calculat și anticipat. Contribuția la formarea bunurilor și serviciilor publice a acestui sector este minimă, în comparație cu avantajele de piață și rezultatele economice.
- f. solicită:
- i. un grad mai ridicat de transparență și detalieri a anexelor acestei Comunicări, precum și a măsurilor viitoare ce se vor lua de către Comisie în contextul atenuării impactul economic și social al COVID-19;
  - ii. măsuri economice, sociale și politice adecvate gravității crizei și obiectivului de construire a unei Uniuni solidare în interior și cu o voce pe plan global. Combaterea atitudinilor populiste și eurosceptice, de retragere în granițele proprii, în contextul în care cooperarea este absolut necesară în atingerea obiectivelor asumate, nu se poate realiza doar prin supravegherea celor care exprimă asemenea poziții și denunțarea celor care le răspândesc în mod interesat, mai ales în spațiul virtual.

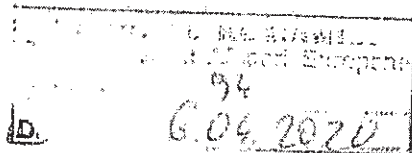
**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... aprilie 2020, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**p. Președintele Senatului**

**Robert-Marius CAZANCIUC**

București, ..... aprilie 2020  
Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

XX X VII / 384 / 6.04.2020 Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**  
**la**  
**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,**  
**CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ,**  
**BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII ȘI EUROGROUP**  
**Răspunsul economic coordonat la epidemia de COVID-1**  
**COM (2020) 112 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII ȘI EUROGROUP - Răspunsul economic coordonat la epidemia de COVID-1 - COM (2020) 112 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 02.04.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene.

Prezenta comunicare conturează răspunsul imediat al Comisiei pentru a atenua impactul economic al COVID-19. Cunoscut în mod curent sub denumirea de „coronavirus”, COVID-19 este o urgență majoră în materie de sănătate publică pentru cetățeni, societăți și economii. În afară de impactul său social semnificativ și de dimensiunea sa umană, epidemia cauzată de coronavirus reprezintă un șoc economic major pentru UE, impunând o coordonare economică hotărâtă.

**Principalele măsuri avute în vedere de către Comisia Europeană:**

**Administrative**

- Procedură comună de achiziții publice pentru echipamente medicale.
- Asigurarea continuității economice, garantând fluxul de mărfuri și lanțul de aprovizionare, asigurând călătoriile esențiale, precum și funcționarea pieței interne și siguranța transporturilor.

**Legislative**

- Temperarea restricțiilor naționale privind exporturile care nu țin seama de lanțurile de aprovizionare integrate, creează blocaje în ceea ce privește producția de bunuri esențiale prin blocarea factorilor de producție, perturbă lanțurile logistice și de distribuție, care se bazează pe depozite centrale, încurajează formarea de stocuri în lanțul de aprovizionare și, în fine, vor reintroduce frontierele interne într-un moment în care solidaritatea dintre statele membre este necesară mai mult ca niciodată.

În cazul în care statele membre nu își adaptează suficient normele, Comisia va introduce o acțiune în justiție.

- Lansarea unei legislații specifice ce va excepta temporar companiile aeriene de la obligația de utilizare a sloturilor orare în temeiul legislației UE. Odată intrată în vigoare, această măsură temporară va permite companiilor aeriene să-și ajusteze capacitatea în funcție de cererea scăzută cauzată de epidemie.

- Accelerarea elaborării propunerii legislative privind un sistem european de reasigurare pentru indemnizațiile de șomaj.

### **Financiare**

- Se va pune la dispoziție 1 miliard EUR din bugetul UE ca garanție pentru Fondul European de Investiții (FEI) pentru a sprijini o finanțare a capitalului circulant în valoare de aproximativ 8 miliarde EUR și pentru a ajuta cel puțin 100 000 de IMM-uri și de întreprinderi mici cu capitalizare medie europene. Aceste instrumente vor fi consolidate cu 750 de milioane EUR prin intermediul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS). În plus, FEIS va oferi FEI 250 de milioane EUR suplimentare pentru a pune în aplicare rapid sprijinul dedicat IMM-urilor în cadrul unui efort concertat cu băncile și instituțiile naționale de promovare din UE.

- Activarea Inițiativei pentru investiții în răspunsul la coronavirus prin care Comisia propune direcționarea sumei de 37 de miliarde EUR în cadrul politicii de coeziune către epidemia de COVID-19 și punerea pe deplin în aplicare a acestei inițiative în 2020 prin intermediul unor proceduri excepționale și accelerate. În acest scop, Comisia propune ca anul acesta să renunțe la obligația sa de a solicita rambursarea prefinanțărilor neutilizate pentru fondurile structurale și de investiții europene deținute în prezent de statele membre. Această sumă se ridică la aproximativ 8 miliarde EUR din bugetul UE, pe care statele membre vor putea să le utilizeze pentru a suplimenta cu 29 de miliarde EUR finanțarea structurală în întreaga UE. În plus, fonduri structurale încă nealocate în valoare de până la 28 de miliarde EUR din pachetele financiare naționale existente, inclusiv contribuțiile naționale, ar trebui să fie pe deplin eligibile pentru a combate criza, oferind astfel statelor membre sursele de finanțare necesare. De asemenea, Comisia propune extinderea domeniului de aplicare a Fondului de solidaritate al UE, pentru ca acesta să includă și crizele din domeniul sănătății publice. Suma disponibilă în 2020 se ridică la 800 de milioane EUR. Fondul european de ajustare la globalizare ar putea fi, de asemenea, mobilizat pentru a-i sprijini pe lucrătorii concediați și pe lucrătorii care desfășoară o activitate independentă. Suma disponibilă în 2020 se ridică la 179 de milioane EUR.

- Flexibilitate în acceptarea excepțiilor de la regulile ajutoarelor de stat în circumstanțe excepționale și imprevizibile, precum epidemia de COVID-19, în urma unei notificări individuale. Pentru toate măsurile luate în temeiul articolului 107 alineatul (2) litera (b) din TFUE, trebuie să existe, în cazul fiecărui beneficiar, o legătură de cauzalitate directă între ajutorul acordat și prejudiciul rezultat din evenimentul extraordinar, iar eventualele ajutoare trebuie să fie limitate la ceea ce este necesar pentru repararea pagubelor.

### **În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:**

**1) Se apreciază măsurile și viteza de reacție a Comisiei în condițiile urgenței atenuării impactul economic al COVID-19.**

**2) Se susține opinia că solidaritatea europeană trebuie să se manifeste prin elaborarea unui program comun de relansare și prin emiterea unor obligațiuni care să mutualizeze costurile uriașe ale acestui proces; este evident, în acest caz, că nu mai pot fi invocate comportamente populiste sau riscante ale guvernelor (moral hazard) și că, așa cum Comisia a analizat corect, suntem în fața unei crize duble, atât de cerere cât și de ofertă, a cărei durată este greu de anticipat.**



**3) Se subliniază faptul că** actuala criză se adaugă celei deja așteptate de analiști, ca urmare a incapacității sau a lipsei de voință politică dovedite la nivel global, parțial și european, de a rezolva problema distribuției profund inegale a rezultatelor economiei. Astfel, concentrarea averilor va fi și mai mare, cererea globală/europeană și națională va fi și mai scăzută, dacă nu se adoptă măsuri adecvate în timp util. De aceea, măsurile propuse de Comisie trebuie să aibă drept țintă directă cele mai afectate categorii – cetățenii, întreprinderile mici și mijlocii, bunurile și serviciile publice.

**4) Se consideră că** această epidemie, care afectează toate statele membre, confirmă insuficiența resurselor bugetului european; soluțiile adoptate, deși binevenite, se bazează pe o mutare a fondurilor de la un obiectiv la altul, fără ca obiectivele inițiale să fi fost atinse. Astfel, este de așteptat, dar nu și de dorit, că vom asista la același procedeu și în Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.

**5) Se exprimă îngrijorarea:**

**a)** pentru neexistența în prezent a unei rezerve de resurse medicale și sanitare strategice la nivel european.

**b)** pentru faptul că utilizarea cu precădere a instrumentelor financiare va accentua decalajele dintre statele membre debitoare și cele creditoare. Se reamintește faptul că politica monetară a Băncii Centrale Europene din ultimii ani, având drept scop relansarea economiei europene, a avut rezultate controversate; am asistat astfel la creșterea prețurilor la terenuri, imobiliare, în general, și o rupere totală a cursurilor bursiere de mersul economiei reale, fenomene generate de cantitatea uriașă de bani ieftini și de achizițiile de obligațiuni ale băncii centrale.

**c)** pentru riscul "uber"- izării economiei. Marile corporații cu acoperire globală din domeniul tehnologiei informației și afacerile bazate pe utilizarea acesteia sunt favorizate de criza actuală; populația închisă în propriile locuințe și conectată la internet, s-a transformat nu doar în client al platformelor online, ci și într-o foarte bogată resursă de date; cantități uriașe de informație sunt colectate în această perioadă, cu avantaje economice, politice și sociale greu de calculat și anticipat. Contribuția la formarea bunurilor și serviciilor publice a acestui sector este minimă, în comparație cu avantajele de piață și rezultatele economice.

**6) Se solicită:**

**a)** un grad mai ridicat de transparență și detaliere a anexelor acestei Comunicări, precum și a măsurilor viitoare ce se vor lua de către Comisie în contextul atenuării impactul economic și social al COVID-19.

**b)** măsuri economice, sociale și politice adecvate gravității crizei și obiectivului de construire a unei Uniuni solidare în interior și cu o voce pe plan global. Combaterea atitudinilor populiste și eurosceptice, de retragere în granițele proprii, în contextul în care cooperarea este absolut necesară în atingerea obiectivelor asumate, nu se poate realiza doar prin supravegherea celor care exprimă asemenea poziții și denunțarea celor care le răspândesc în mod interesat, mai ales în spațiul virtual.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2020) 112 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
Senator **Jabriela CRETU**

**SECRETAR,**  
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**